



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0289/16-11
Датум: 13.10.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Петра Стаменовића из дана 13.10.2017. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Петар Стаменовић поступио супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, без сагласности Агенције за борбу против корупције:

- у периоду од 11.06.2014. године до 22.04.2015. године, истовремено вршио јавне функције члана Школског одбора Основне школе "Паја Маргановић" Делиблато и председника Надзорног одбора Туристичке организације општине Ковин;

- у периоду од 23.06.2015. године до 18.09.2015. године, истовремено вршио јавне функције члана Школског одбора Основне школе "Паја Маргановић" Делиблато и члана Општинског већа општине Ковин;

- у периоду од 25.09.2015. године до 22.10.2015. године, истовремено вршио јавне функције члана Школског одбора Основне школе "Паја Маргановић" Делиблато и в.д. директора Туристичке организације општине Ковин.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Петар Стаменовић, поступио супротно одредби чл. 34. ст. 1. у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију в.д. директора Туристичке организације општине Ковин обавестио Агенцију за борбу против корупције о томе да обавља дужност заступника удружења УДЕРТ "Делиблатски песак" и Ловачког друштва "Делиблатски песак" Делиблато.

III УТВРЂУЈЕ СЕ да Петар Стаменовић, в.д. директора Туристичке организације општине Ковин, поступа супротно одредби чл. 33. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је истовремено члан скупштине у Земљорадничкој организацији "Лала-Банат" из Делиблата.

IV УТВРЂУЈЕ СЕ да Петар Стаменовић, в.д. директора Туристичке организације општине Ковин, поступа супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, у својству в.д. директора Туристичке организације општине Ковин, са својом супругом Илоном Стаменовић закључио Уговор о туристичком посредовању у сеоском туризму бр. 115/2015 од 29.12.2015. године, на основу којег је ова туристичка организација посредовала у издавању смештаја у собама, кућама и становима за одмор, ради конкурисања сеоског домаћинства Илоне Стаменовић за програм ваучера за 2016. годину,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ
СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ В.Д. ДИРЕКТОРА
ТУРИСТИЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОПШТИНЕ КОВИН

V Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Ковин".

VI Трошкове објављивања овог решења сносиће Петар Стаменовић.

Образложење

Против Петра Стаменовића, в.д. директора Туристичке организације општине Ковин (у даљем тексту: Туристичка организација), на основу пријаве, покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 28. ст. 4, чл. 34. ст. 1. у вези са чл. 31. ст. 1, чл. 33. ст. 2, чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је, без сагласности Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција), у одређеном периоду истовремено вршио јавне функције члана Школског одбора Основне школе "Паја Маргановић" Делиблато (у даљем тексту: Школа), председника Надзорног одбора Туристичке организације, члана Општинског већа општине Ковин (у даљем тексту: Веће), и в.д. директора Туристичке организације, због тога што у року од 15 дана од дана ступања на наведену јавну функцију није обавестио Агенцију о томе да обавља дужност заступника удружења УДЕРТ "Делиблатски песак" (у даљем тексту: УДЕРТ) и Ловачког друштва "Делиблатски песак" Делиблато, као и због тога што је задругар у Земљорадничкој задрузи "Лала-Банат" из Делиблата (у даљем тексту: Задруга), и због тога што је, у својству в.д. директора Туристичке организације, са својом супругом Илоном Стаменовић закључио Уговор о туристичком посредовању у сеоском туризму заведен у Туристичкој организацији под бројем 115/2015 од 29.12.2015. године (у даљем тексту: Уговор), и због тога што је Туристичка организација, као суорганизатор манифестације коју је организовао УДЕРТ, чији је заступник, под називом "Опуштено од срца" платила мајице за учеснике те манифестације, а да о сукобу интереса који је имао у овим ситуацијама није обавестио Агенцију.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Петар Стаменовић је навео да није поступао супротно Закону о Агенцији, да је по ступању на јавне функције члана Школског одбора Школе, члана Већа и в.д. директора Туристичке организације тражио разрешење са претходне функције и да се због законских процедура у вези са заказивањем седница Скупштине општине Ковин, не његовом кривицом, појавило кратко преклапање наведених јавних функција. Навео је да је захтев за доделу средстава за мајице упућен пре његовог именовања на јавну функцију члана Надзорног одбора Туристичке организације и да он није учествовао у одлучивању о додељивању средстава, јер је одлуку донео Управни одбор Туристичке организације. У вези са конкурисањем сеоског домаћинства Илоне Стаменовић за шему програма ваучера за 2016. годину навео је да је као директор Туристичке организације дужан да ради промоцију свих чинилаца у туризму, па тако и сеоског домаћинства његове супруге, јер би у супротном поступао супротно Закону о туризму, и да је коначну одлуку донело надлежно министарство од кога





зависе и сва плаћања и остале радње везане за шему ваучера. Даље је навео да не врши функцију управљања, надзора или заступања, да је био само члан Задруге, и то неактиван члан који није плаћао ни чланарину, да по статуту аутоматски више није ни члан Задруге, те да није поступио супротно Закону о Агенцији.

Увидом у решења Скупштине општине Ковин бр. 332-12/2013-I од 03.07.2013. године и бр. 332-2/2015-I од 22.04.2015. године утврђено је да је Петар Стаменовић у периоду од 03.07.2013. године до 22.04.2015. године вршио јавну функцију председника Надзорног одбора Туристичке организације.

Увидом у Решење Скупштине општине Ковин бр. 61-594/2015-I од 22.10.2015. године утврђено је да је Петар Стаменовић наведеним решењем разрешен са јавне функције члана Школског одбора Школе, на коју је именован решењем ове скупштине бр. 61-36/2014-I од 11.06.2014. године.

Читањем дописа председника Општине Ковин бр. 1-2/2016-II од 27.05.2016. године и увидом у решења Скупштине општине Ковин бр. 02-83/2015-I од 23.06.2015. године и бр. 02-108/2015-I од 18.09.2015. године утврђено је да је Петар Стаменовић јавну функцију члана Већа вршио у периоду од 23.06.2015. године до 18.09.2015. године и да ову јавну функцију није вршио на сталном раду.

Увидом у решења Скупштине општине Ковин бр. 332-26/2015-I од 25.09.2015. године, бр. 332-13/2016-I и бр. 332-14/2016-I од 19.04.2016. године утврђено је да Петар Стаменовић јавну функцију в.д. директора Туристичке организације врши у континуитету почев од 25.09.2015. године.

Одредбама чл. 28. ст. 1, 2. и 4. Закона о Агенцији прописано је да функционер може да врши само једну јавну функцију, осим ако је законом и другим прописом обавезан да врши више јавних функција, да, изузетно, функционер може да врши другу јавну функцију, на основу сагласности Агенције и да је функционер који је изабран, постављен или именован на другу јавну функцију и који намерава да више функција врши истовремено, дужан да у року од три дана од дана избора, постављења или именовања затражи сагласност Агенције.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Петар Стаменовић Агенцији није поднео захтев за давање сагласности да уз јавну функцију председника Надзорног одбора Туристичке организације врши и јавну функцију члана Школског одбора Школе, нити је затражио сагласност да уз јавну функцију члана Школског одбора Школе врши и јавну функцију члана Већа, као и јавну функцију в.д. директора Туристичке организације, чиме је поступио супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији.

Увидом у Регистар удружења, друштава и савеза у области спорта, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Петар Стаменовић заступник удружења УДЕРТ и Ловачког друштва "Делиблатски песак" Делиблато.

Одредбама чл. 34. ст. 1. и 2. Законом о Агенцији прописано је да, изузетно од чл. 33. ст. 2. тог закона, функционер може да врши функцију у органу струковних удружења и да буде члан органа других удружења уколико Агенција не утврди да постоји сукоб интереса, и да се на утврђивање постојања сукоба интереса сходно примењују одредбе чл. 31. истог закона, којима је прописана, поред осталог, обавеза функционера који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, да у року 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Петар Стаменовић Агенцију није обавестио о томе да је у тренутку ступања на јавну функцију в.д. директора Туристичке организације заступник удружења УДЕРТ и Ловачког друштва "Делиблатски песак" Делиблато, чиме је поступио супротно одредби чл. 34. ст. 1. у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Такође, увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је именовани задругар у Задрузи, која је, у смислу чл. 2. Закона о задругама ("Службени гласник РС", бр. 112/15), правно лице које представља посебан облик организовања физичких лица (задругара) која пословањем на задружним принципима остварују своје економске, социјалне, културне и друге интересе и која управљају и контролишу пословање задруге, којим сагласно одредби чл. 33. ст. 2. истог закона управљају задругари.

Имајући у виду да је у смислу одредаба чл. 34. ст. 1. и чл. 37. ст. 1. Закона о задругама скупштина орган задруге који чине задругари, то је именовани истовременим вршењем јавне функције в.д. директора Туристичке организације и вршењем дужности члана скупштине у наведеној задрузи поступио супротно забрани прописаној одредбом чл. 33. ст. 2. Закона о Агенцији, да функционер чија јавна функција захтева рад са пуним радним временом или стални рад не може да врши функцију управљања, надзора или заступања приватног капитала у привредном друштву, приватној установи или другом приватном правном лицу.

Читањем дописа Туристичке организације бр. 22/2017 од 14.02.2016. године, увидом у Уговор и у Уверење Општинске управе општине Ковин бр. 332/432015-IV од 29.12.2015. године утврђено је да је Петар Стаменовић, у својству в.д. директора Туристичке организације, са својом супругом Илоном Стаменовић закључио овај уговор, на основу којег је Туристичка организација посредовала у издавању смештаја у собама, кућама и становима за одмор, ради конкурисања сеоског домаћинства Илоне Стаменовић за програм ваучера за 2016. годину.

Према одредби чл. 29. Закона о туризму ("Службени гласник РС", бр. 36/09, 88/10, 99/11-др. закон, 93/12 и 84/15) промоцију туризма обављају Туристичка организација Србије, туристичка организација аутономне покрајине и туристичка организација јединице локалне самоуправе.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, супружник функционера, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Илона Стаменовић у односу на Петра Стаменовића има својство повезаног лица.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Из наведеног несумњиво произлази да ситуација у којој је Петар Стаменовић, у својству в.д. директора Туристичке организације, са својом супругом Илоном Стаменовић закључио Уговор, представља сукоб интереса.

На тај начин је именовани јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је истовремено угрозио поверење грађана у савесно и одговорно





вршење јавне функције и довео себе у однос зависности, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је био дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, што је утврђено провером службене евиденције Агенције, а што именовани у свом изјашњењу и не спори. На тај начин је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, Агенција је ценила наводе из изјашњења функционера да је по ступању на јавне функције члана Школског одбора Школе, члана Већа и в.д. директора Туристичке организације тражио разрешење са претходне функције и да се због законских процедура у вези са заказивањем седница Скупштине општине Ковин, не његовом кривицом, појавило кратко преклапање наведених јавних функција, али је оцењено да исти нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, јер је увидом у решење о разрешењу са јавне функције члана Школског одбора Школе и решење о престанку јавне функције члана Већа утврђено да су наведена решења донета због истека мандата, односно због разрешења председника општине, а не на основу оставке именованог.

Наводи функционера, у вези са конкурисањем сеоског домаћинства Илоне Стаменовић за шему програма ваучера за 2016. годину, да је као директор Туристичке организације дужан да ради промоцију свих чинилаца у туризму, па тако и сеоског домаћинства његове супруге, јер би у супротном поступао супротно Закону о туризму, и да је коначну одлуку донело надлежно министарство од кога зависе и сва плаћања и остале радње везане за шему ваучера, нису прихваћени као основани. Наиме, Агенција у овом поступку није одлучивала о томе да ли је именовани поступао у складу са Законом о туризму, већ о поступању функционера супротно одредбама Закона о Агенцији, којима нису прописани изузеци за ослобађање од одговорности функционера који себе доведе у у сукоб интереса током вршења јавне функције.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији у односу на чињеницу да је, у периоду када је Петар Стаменовић вршио јавну функцију председника Надзорног одбора Туристичке организације, ова организација као суорганизатор манифестације коју је организовао УДЕРТ под називом "Опуштено од срца" платила мајице за учеснике манифестације у износу од 29.750,00 динара, Агенција је прихватила наводе из изјашњења Петра Стаменовића да је захтев за доделу средстава за мајице упућен пре његовог именована на јавну функцију председника Надзорног одбора Туристичке организације и да он није учествовао у одлучивању о додељивању средстава, јер је одлуку донео Управни одбор Туристичке организације, па у односу на ову чињеницу није одлучивано.

Цењени су и други наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Петру Стаменовићу, узета је у обзир чињеница да је именовани повредио више одредаба Закона о Агенцији и да се последице поступања супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији не могу отклонити, због чега је закључено да је мера јавног објављивања препоруке за разрешење једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је одлучено као у ставовима I-IV диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима V и VI диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

